



consip

acquistinretepa



Inquadramento iniziative Consip e Criteri verdi in alcune gare per la digitalizzazione

20 settembre 2023



Indice

Il Programma per la razionalizzazione degli acquisti-Strumenti	2	La collaborazione con i rappresentanti del mercato	17
Le Convenzioni	5	I numeri	18
Gli Accordi quadro	7	Convenzione Reti Locali 8 Convenzione Stampanti 19	19
Il Mercato Elettronico della P.A.	10		
Il Sistema dinamico di acquisizione	13		

Il Programma per la razionalizzazione degli acquisti

Le attività e gli strumenti

I servizi e gli strumenti offerti dal Programma assicurano il rispetto dei principi di trasparenza e concorrenza.

CONVENZIONI

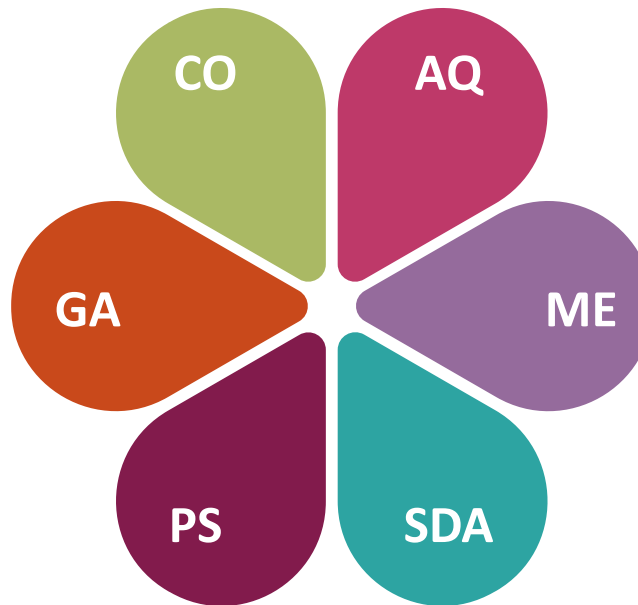
- Copertura di un'ampia gamma di merceologie standard
- Risultato di gare telematiche
- Ordine on line

GARE

- Gare smaterializzate per la stipula di convenzioni e/o accordi quadro
- Gare su delega di singole Amministrazioni
- Gare in ASP

PROGETTI SPECIFICI

- Supporto a progetti specifici
- Servizi per l'e-Procurement, formazione, comunicazione



ACCORDI QUADRO

- Stipula di Accordi quadro
- Negoziazione degli appalti specifici o emissione di ordini diretti a cura delle P.A.

MERCATO ELETTRONICO

- Offerta di beni e servizi forniti da Imprese abilitate
- Acquisti a catalogo e/o negoziazione con confronto tra prodotti offerti da diversi fornitori
- Gamma diversificata e domanda / offerta frammentate

SISTEMA DINAMICO

- Pubblicazione di Bandi istitutivi
- Aggiudicazione a seguito dell'indizione di appalti specifici da parte delle P.A.

Consip e i soggetti aggregatori

- Città metropolitana di Milano
- Aria S.p.A.
- Provincia di Brescia

- IN.VA. S.p.A.

- Città metropolitana di Torino
- SCR Piemonte

- Città metropolitana di Genova
- Stazione unica appaltante regionale

- Città metropolitana di Firenze
- Regione Toscana – Dir. Gen. Organizzazione – Settore contratti

- Consip S.p.A.
- Città metropolitana di Roma Capitale
- Direzione regionale Centrale Acquisti – Regione Lazio

- Regione Autonoma della Sardegna - Dir. Gen. della centrale regionale di committenza

- So.Re.Sa. S.p.A.
- Città metropolitana di Napoli

- Centrale unica di committenza regionale
- Città metropolitana di Catania

- Agenzia Contratti Pubblici (Bolzano)
- Agenzia provinciale per gli appalti ed i contratti (Trento)

- Centrale Unica di Committenza – Soggetto aggregatore regionale

- UOC CRAV di Azienda zero
- Provincia di Vicenza

- Città metropolitana di Bologna
- Agenzia regionale IntercentER

- Ente Regione Marche

- Umbria Salute e Servizi scarl

- ARIC

- Regione Molise

- InnovaPuglia S.p.A.

- Stazione unica appaltante Basilicata

- Stazione unica appaltante Calabria

ART. 9 D.L. 66/2014

- *Istituzione dell'elenco dei soggetti aggregatori di cui, da ultimo, alla delibera ANAC n. 643 del 22 settembre 2021*
- *L'elenco è oggi composto da Consip, dalle centrali regionali costituite ai sensi della finanziaria 2007 nonché da città metropolitane e province in possesso dei requisiti di cui al DPCM 11/11/2014*
- *Istituzione Tavolo tecnico dei soggetti aggregatori presieduto dal MEF*
- *Individuazione, con DPCM, delle categorie di beni e servizi e delle soglie al ricorrere delle quali è obbligatorio il ricorso ai soggetti aggregatori da parte delle P.A. centrali, regioni, enti regionali, enti del SSN ed enti locali nonché loro consorzi ed associazioni*

Le Convenzioni

Cosa sono

Le **Convenzioni** sono **contratti quadro** stipulati da Consip a seguito di una procedura di gara smaterializzata. Tale strumento d'acquisto mette a disposizione delle P.A. **beni e servizi**, individuati attraverso l'analisi delle esigenze, e offrono alle Imprese l'opportunità di soddisfare la domanda pubblica assicurando il rispetto dei principi di **concorrenza e trasparenza**.

CONSIP

- **Stipula** e mette a disposizione contratti quadro
- **Informa, comunica e forma** gli utenti
- Utilizza strumenti di **monitoraggio**

P.A.

- Emette **ordini** on line
- Effettua i **pagamenti** nei confronti dei fornitori
- Esprime a Consip **requisiti ed esigenze**

IMPRESE

- Partecipano alle **gare** per la stipula dei contratti quadro
- Evadono gli **ordini** di fornitura
- Inviano la **reportistica**

Le **CONVENZIONI** pongono in essere un **sistema di impegni** caratterizzato principalmente da:

- l'oggetto della Convenzione (ovvero i beni/servizi oggetto della fornitura)
- i tempi di esecuzione e la durata della Convenzione
- la durata dei singoli contratti stipulati tra le P.A. ed il fornitore
- i quantitativi massimi e le caratteristiche degli ordinativi del bene/servizio
- le modalità di erogazione del servizio di fornitura (ad es. modalità di consegna del bene/servizio ecc.)
- i responsabili del servizio di fornitura

Le Convenzioni

I vantaggi

I principali **benefici** per le Amministrazioni sono:

1

SEMPLIFICAZIONE E TRASPARENZA

semplificazione del processo di acquisto, con riduzione di costi e tempi, e aumento della trasparenza

2

QUALITÀ

il miglioramento della qualità della fornitura sia di prodotto sia di servizio

3

CONCORRENZA

la reale concorrenza tra i partecipanti alle gare anche grazie alla collaborazione con le Autorità garanti

4

ABBATTIMENTO COSTI

l'abbattimento dei costi legati alla gestione dei contenziosi legati al procedimento di gara, che sono attribuiti a Consip

5

RIUSO RISORSE

la possibilità di dedicare le risorse della funzione acquisti ad attività a maggior valore aggiunto (programmazione, controllo, etc.)

6

SOSTENIBILITÀ

l'opportunità di effettuare "acquisti verdi" nell'ottica di favorire la diffusione del green public procurement

7

MONITORAGGIO

il monitoraggio della spesa attraverso la tracciabilità degli acquisti, anche se effettuati da strutture decentrate

Gli Accordi quadro

Cosa sono

L'Accordo quadro è un accordo, concluso tra una o più Amministrazioni aggiudicatrici e uno o più operatori economici, il cui scopo è quello di stabilire le **clausole relative agli appalti da aggiudicare** durante un dato periodo, in particolare per quanto riguarda i prezzi e se del caso, le quantità previste.

CONSIP

- **Stipula** e mette a disposizione accordi quadro
- **Informa, comunica e forma** gli utenti
- Predispone lo schema negoziale per gli **appalti specifici**
- Utilizza strumenti di **monitoraggio**

P.A.

- Emette **ordini** on line o effettua **appalti specifici**
- Effettua i **pagamenti** nei confronti dei fornitori
- Esprime a Consip **requisiti ed esigenze**

IMPRESE

- Partecipano alle **gare** per la stipula degli accordi quadro
- Rispondono agli **appalti specifici**
- Evadono gli **ordini** di fornitura
- Inviano la **reportistica**

Nel **rispetto della direttiva comunitaria** recepita dal Codice, gli **Accordi quadro** garantiscono i principi di trasparenza e parità di trattamento, tenuto conto che:

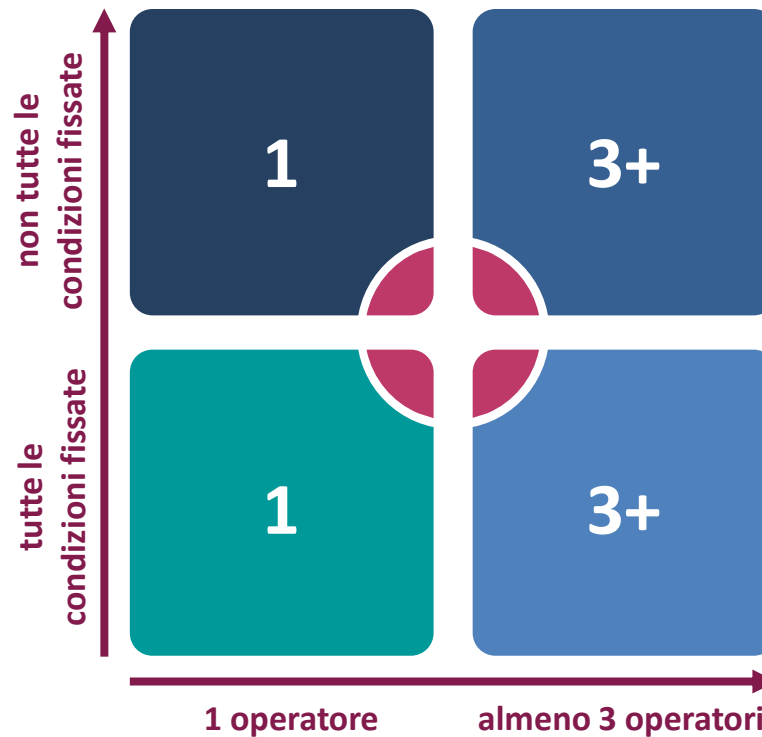
- la durata di un AQ non può superare i quattro anni, salvo ricorrano casi eccezionali debitamente motivati, tenuto conto in particolare dell'oggetto dell'AQ (art. 54, comma 1)
- le stazioni appaltanti non possono ricorrere agli AQ in modo abusivo o in modo da ostacolare, limitare o distorcere la concorrenza (art. 54, comma 6)
- il valore da prendere in considerazione deve essere determinato, considerando il valore massimo, al netto dell'IVA, del complesso degli appalti da stipulare in pendenza dell'AQ.

Gli Accordi quadro

Le tipologie

Gli appalti specifici sono aggiudicati sulla base delle **condizioni fissate** nell'AQ in combinazione con le **ulteriori condizioni** indicate dall'operatore in completamento della sua offerta

Gli appalti specifici sono aggiudicati entro i limiti delle **condizioni fissate** nell'AQ



Gli appalti specifici sono affidati dopo il **rilancio** del confronto competitivo fra le parti in base alle medesime condizioni, se necessario precisandole e, se del caso, ad altre condizioni

Gli AS sono aggiudicati applicando le **condizioni stabilite** nell'AQ senza nuovo confronto competitivo. L'AQ contiene l'ordine di **priorità**, privilegiando il **criterio della rotazione**, per la scelta del fornitore cui affidare il singolo appalto

Gli Accordi quadro

I vantaggi

I principali **benefici** per le Amministrazioni sono:

1

SEMPLIFICAZIONE

Semplificazione dei procedimenti e contenimento dei costi, in tutti i casi di acquisizione di beni e servizi di carattere seriale e standardizzato

2

FLESSIBILITÀ

Flessibilità delle procedure di scelta del contraente

3

SNELLIMENTO

Accorpamento di acquisti ripetitivi ed omogenei: la P.A. stabilisce una sola volta le clausole destinate a disciplinare i rapporti con il/i fornitore/i

4

PRATICITÀ GESTIONALE

Gestione delle commesse nel lungo periodo

Il Mercato Elettronico della P.A.

Cosa è

Il Mercato Elettronico della P.A. è un **mercato digitale** dove le Amministrazioni registrate e le Imprese abilitate possono effettuare acquisti veloci e trasparenti per acquisti sotto la soglia comunitaria, mediante **ordini diretti** a catalogo o **negoziazioni**.

CONSIP

- **Pubblica** bandi di abilitazione
- Abilita i fornitori
- **Informa, comunica e forma** gli utenti
- Utilizza strumenti di **monitoraggio**

P.A.

- Emette **ordini** on line o effettua richieste di offerta
- Effettua i **pagamenti** nei confronti dei fornitori
- Esprime a Consip **requisiti ed esigenze**

IMPRESE

- Si **abilitano** alle categorie dei bandi
- Pubblicano i **cataloghi**
- Evadono gli **ordini** di fornitura
- Rispondono alle **richieste di offerta**

Il **DPR 101 del 2002** ha introdotto il **MERCATO ELETTRONICO DELLA P.A.** quale nuovo strumento d'acquisto, utilizzabile da tutte le P.A., per approvvigionamenti di importo inferiore alla soglia comunitaria.

Il Mercato Elettronico della P.A. è un **marketplace di tipo selettivo**, cioè accessibile solo a utenti (Amministrazioni e fornitori) abilitati, **B2G** (Business to Government) su cui è possibile effettuare acquisti diretti da catalogo (ODA) e richieste di offerta (RDO), anche nei confronti di un singolo fornitore (Trattative Dirette).

Il Mercato Elettronico della P.A.

Le modalità di acquisto

CATEGORIE SENZA CATALOGO

RDO, TD, CFR
preventivi

ODA, RDO, TD,
CFR preventivi

CATEGORIE CON CATALOGO OFFERTE

ORDINI DA CATALOGO con accesso
dopo il login da:

- Ricerca semplice
- Aree merceologiche
- Vetrina delle iniziative
- Cerca Imprese

NEGOZIAZIONI (Richiesta di offerta semplice ed evoluta, Trattativa diretta e Confronto di preventivi) dopo il login da:

- Liste MePA** create dall'utente
- Link «**Avvia negoziazione**» dal box Mercato Elettronico del Cruscotto
- Pulsante «**Crea RDO**» da Cruscotto > Negoziazioni > MePA

Il Mercato Elettronico della P.A.

I vantaggi

I principali **benefici** sono:

AMMINISTRAZIONI

1

SEMPLIFICAZIONE

Riduzione di costi e tempi di acquisto

2

RISPOSTA ALLE ESIGENZE

Copertura dei fabbisogni della domanda sotto soglia delle P.A.

3

PROCEDURA TELEMATICA

Piattaforma telematica già disponibile e rispondente all'obbligo di ottobre 2018

4

MONITORAGGIO

Possibilità di tracciare gli acquisti e quindi di controllare la spesa, eliminando ogni supporto cartaceo

5

FLESSIBILITÀ E PERSONALIZZAZIONE

Negoziazione diretta con i fornitori di tempi, prezzi e condizioni

IMPRESE

1

OTTIMIZZAZIONE COSTI

Ottimizzazione dei costi di intermediazione commerciale

2

OPPORTUNITÀ

Possibilità di utilizzo di un nuovo canale di vendita, complementare a quelli già attivati

3

ACCESSO AGLI ACQUISTI PUBBLICI

Opportunità di accedere al mercato della P.A. anche solo su base provinciale

4

AUMENTO COMPETITIVITÀ

Recupero di competitività, in particolar modo nei mercati locali

5

VISIBILITÀ

Maggiore visibilità dei propri prodotti

Il Sistema dinamico di acquisizione

Cosa è

Il sistema dinamico di acquisizione è un **processo** in due fasi, **interamente elettronico, aperto** per tutto il periodo di validità a qualsiasi operatore economico che soddisfi i criteri di selezione.

CONSIP

- **Pubblica** bandi istitutivi
- Abilita i fornitori
- **Informa, comunica e forma** gli utenti
- Utilizza strumenti di **monitoraggio**

P.A.

- Indice **appalti specifici**
- Effettua i **pagamenti** nei confronti dei fornitori
- Esprime a Consip **requisiti ed esigenze**

IMPRESE

- Si **abilitano** alle categorie dei bandi
- Rispondono agli **appalti specifici**

LE FASI

1. ISTITUZIONE E ATTIVAZIONE

Consip pubblica il **Bando Istitutivo** e il **Capitolato d'Oneri** e **gestisce l'ammissione** e la permanenza dei Fornitori nello SDA per l'intera durata del Bando Istitutivo

2. INDIZIONE E AGGIUDICAZIONE AS

La **Stazione Appaltante** avvia una procedura concorrenziale definendo i quantitativi, il valore, le caratteristiche specifiche e le condizioni di partecipazione dell'appalto

Il Sistema dinamico di acquisizione

I vantaggi

I principali **benefici** del Sistema dinamico sono:

1

EFFICIENZA

- Standardizzazione della documentazione
- Gestione più efficiente delle fasi di valutazione e aggiudicazione
- Trasparenza del processo, favorita dalla tracciabilità dei passaggi della procedura
- Eliminazione documentazione cartacea

2

SEMPLICITÀ

- “Regole negoziali” condivise e accettate da P.A. e imprese
- Offerte tecniche ed economiche formalmente controllate dal sistema
- Graduatoria di merito dell’AS generata automaticamente
- Non applicazione dello Standstill period

3

CONCORRENZA

- Maggior pervasività delle procedure telematiche
- Aumento della trasparenza sui mercati di fornitura
- Semplificazione della partecipazione alle gare
- Minor rischio di collusione tra i concorrenti

4

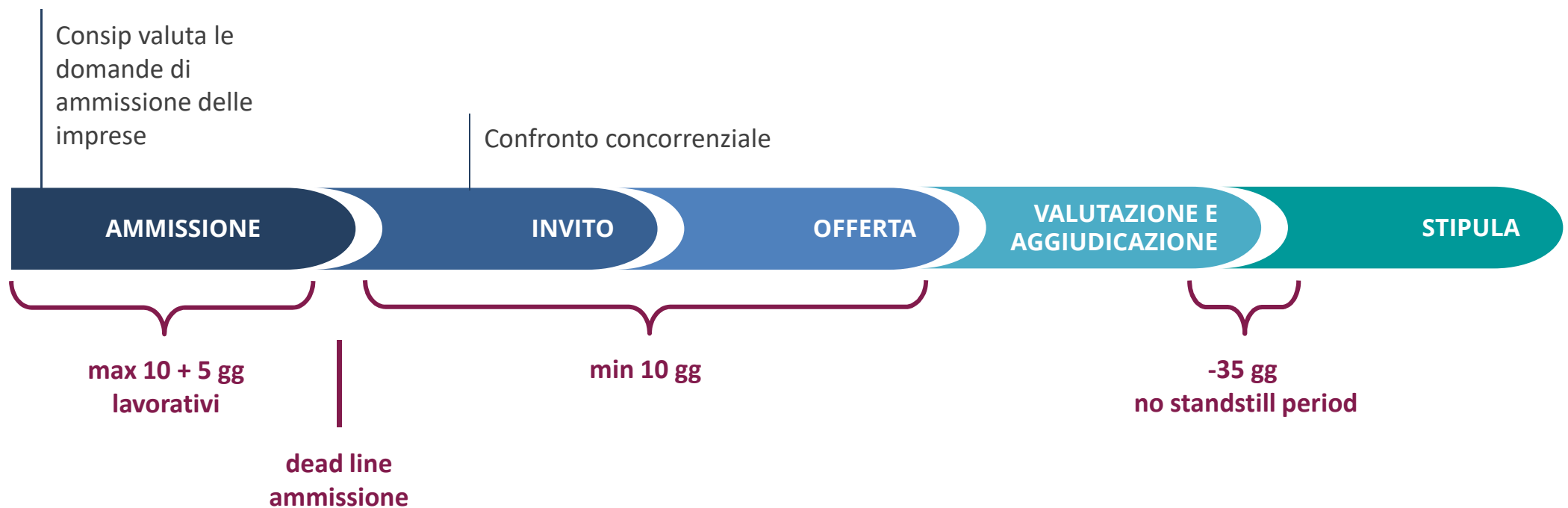
INNOVAZIONE

- Maggior capacità di programmazione e progettazione degli acquisti
- Ottimizzazione dell’impiego di risorse umane ed economiche nella gestione della procedura

Il Sistema dinamico di acquisizione

I vantaggi

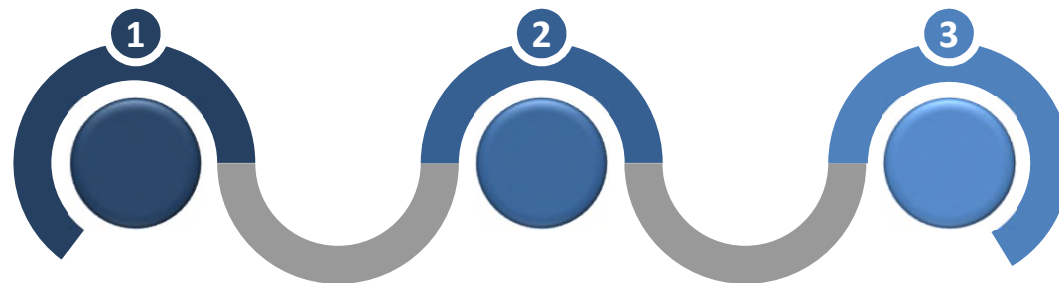
La maggior riduzione, in **termini temporali**, si ottiene, nelle fasi di **appalto specifico**, nella predisposizione della documentazione, negoziazione, valutazione, aggiudicazione delle offerte e stipula (no standstill period).



Il progetto Sportelli in rete

Il supporto alle imprese

La stretta **collaborazione** tra Consip e le Associazioni di categoria, sviluppata attraverso il Progetto **Sportelli in Rete**, permette di fornire un **supporto concreto** alle imprese del territorio in termini di:



INFORMAZIONE

Le Associazioni di categoria sono informate **in tempo reale** sulle novità ed evoluzioni del sistema e ne **informano gli associati** attraverso i propri **canali di comunicazione**:

- Sito web
- Newsletter/comunicati

FORMAZIONE

Le Associazioni erogano **formazione** alle imprese sul **MePA** e sulle **opportunità** offerte dall'e-Procurement attraverso:

- Seminari in aula e incontri con le imprese
- Videoconferenze in collegamento con Consip

SUPPORTO OPERATIVO

Le Associazioni, con il supporto in remoto di Consip, **aiutano le imprese** nelle fasi di **abilitazione** e **gestione del catalogo**, offrendo:

- Supporto nella procedura di abilitazione e approfondimento dei capitolati
- Supporto nella preparazione e controllo del catalogo prodotti
- Supporto post-abilitazione nella gestione del catalogo

Il progetto Sportelli in rete

Le strutture sul territorio

L'elenco degli sportelli abilitati, nonché i dettagli sulla collaborazione con le Organizzazioni di rappresentanza imprenditoriale, è disponibile nel Portale www.acquistinretepa.it selezionando il link **Sportelli in Rete** dalla voce del menù **Supporto**.

The screenshot shows the Acquistinretepa website interface. At the top, there are logos for consip and MEF (Ministero dell'Economia e delle Finanze). The main navigation bar includes 'Chi siamo', 'Aree merceologiche', 'Acquista', 'Vendi', and 'Supporto'. A search bar is located on the right. The 'Supporto' dropdown menu is open, listing various options: 'Eventi e Form...', 'Sportelli in R...', 'Afidamp...', 'AGCI', 'Ance', 'C.A.I.', 'Camere e Commer...', 'Casartigiani', 'CIA', 'Claai', and 'CNA'. The 'Sportelli in R...' option is circled in red. To the right of the menu, there are three informational boxes: 'Siamo qui per aiutarti', 'Supporto specifico per strumento', and 'È la prima volta che utilizzi Acquistinrete?'. The 'Supporto specifico per strumento' box lists 'Mercato elettronico della PA (MePA)', 'Convenzioni (CONVENZIONI)', 'Sistema dinamico (SDA)', and 'Accordi quadro (AQ)'. The 'È la prima volta...' box contains buttons for 'COME VENDERE' and 'COME ACQUISTARE'. At the bottom, a map of Italy shows the distribution of sportelli, with red circles indicating their locations and numbers (e.g., 185, 118).

LA RETE

Ad oggi la rete comprende circa **380** Sportelli distribuiti su tutto il territorio nazionale, appartenenti a **25** Associazioni di Categoria differenti



La Convenzione Reti Locali ed. 8 e i criteri GPP

Oggetto della Convenzione

Fornitura di prodotti e servizi per la realizzazione e manutenzione di reti locali



Riferimento a CAM in vigore

CAM da seguire per progettazione e realizzazione lavori manutentivi



Previsione di Criteri Verdi

Nel Capitolato tecnico sono individuabili molteplici criteri Green
Nel Disciplinare della convenzione sono attribuiti i punteggi agli specifici criteri.

Caratteristiche tecniche



La Convenzione Reti Locali ed. 8 e i criteri GPP (2)

Riferimento a CAM in vigore



Il CAM Specifico indicato nel capitolato tecnico è il:

Affidamento di servizi di progettazione e lavori per la nuova costruzione, ristrutturazione e manutenzione di edifici pubblici (cd. Cam edilizia), qualora le specifiche opere da svolgersi nell'esecuzione dei singoli ordinativi dovessero rientrare in questi specifici criteri ambientali minimi.



<https://gpp.mite.gov.it/CAM-vigenti>

Il capitolato tecnico **lo prevede per le attività di installazione dei prodotti di rete PASSIVI** ossia

- Cablaggio (rame e fibra)
- Prese e scatole
- Patch panel e accessori (rame e fibra)

Per le eventuali Opere accessorie (strumentali alla fornitura) acquistabili in convenzione tra le quali ad esempio: realizzazione di pannellature contro soffitto, realizzazione di pavimenti flottanti nei locali dove verranno installati gli apparati attivi o gli armadi a rack, pareti mobili divisorie, adeguamento/realizzazione impianto di condizionamento ecc.

La Convenzione Reti Locali ed. 8 e i criteri GPP (3)

Previsione di Criteri Verdi

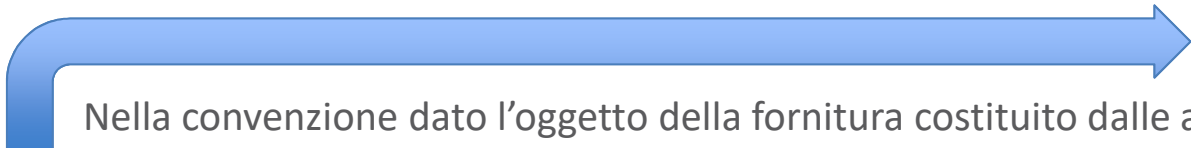
Caratteristiche tecniche

Nel Capitolato tecnico sono individuabili molteplici criteri Green i quali sono finalizzati principalmente all'ASSORBIMENTO ENERGETICO VOLTO AL MINOR CONSUMO ENERGETICO DEGLI APPARATI.

Prodotto	Esempi di caratteristica Verdi richieste
Switch (varie tipologie individuate nel CT)	<ul style="list-style-type: none"> • assorbimento di potenza al 100% del throughput minore o uguale a 55W • assorbimento complessivo di potenza al 100% del throughput minore di 900W inclusa la potenza erogata per il PoE attivo (a 15,4W) su tutte le porte minime richieste • assorbimento complessivo di potenza al 100% del throughput minore di 460W inclusa la potenza erogata per il PoE attivo (a 15,4W) su tutte le porte minime richieste • ... <p>utilizzo del Protocollo IEEE 802.3az Energy Efficient Ethernet</p>

La Convenzione Stampanti 19 e i criteri GPP

Riferimento a CAM in vigore

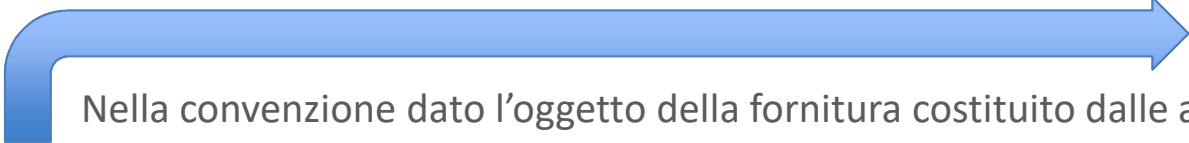


Nella convenzione dato l'oggetto della fornitura costituito dalle apparecchiature stampanti, multifunzione a ridotto impatto ambientale e dai relativi consumabili, dispositivi opzionali, più servizi accessori il focus relativo ai criteri green è rappresentato soprattutto dall'indicazione dei CAM in vigore di riferimento.

Prodotto	Esempi di caratteristica Verdi richieste
<p>Materiali di consumo (ogni materiale - che a titolo esemplificativo e non esaustivo comprende la cartuccia di toner o a getto di inchiostro, il tamburo, ecc. – incluso nella “Lista materiali di consumo”, necessario per il funzionamento e l'utilizzo delle apparecchiature con la sola esclusione della carta) e servizi di ritiro</p>	<p>CAM per le «forniture di cartucce toner e a getto di inchiostro»</p> <p>CAM per l'affidamento del «servizio integrato di ritiro di cartucce di toner e a getto di inchiostro esauste, preparazione per il riutilizzo e la fornitura di cartucce di toner e a getto di inchiostro rigenerate»</p> <p>Adottati con Decreto 17 ottobre 2019</p>

La Convenzione Stampanti 19 e i criteri GPP (2)

Riferimento a CAM in vigore



Nella convenzione dato l'oggetto della fornitura costituito dalle apparecchiature stampanti, multifunzione a ridotto impatto ambientale e dai relativi consumabili, dispositivi opzionali, più servizi accessori il focus relativo ai criteri green è rappresentato soprattutto dall'indicazione dei CAM in vigore di riferimento.

Prodotto	Esempi di caratteristica Verdi richieste
<p>Apparecchiature e servizio assistenza e manutenzione</p>	<p>CAM per «l'acquisto o il leasing di stampanti e di apparecchiature multifunzione per ufficio» (sia per le specifiche tecniche che per le clausole contrattuali)</p> <p>CAM per l'affidamento del «servizio di stampa gestita; l'affidamento del servizio di noleggio di stampanti e di apparecchiature multifunzione per ufficio; l'acquisto o il leasing di stampanti e di apparecchiature multifunzione per ufficio» - Decreto 17 ottobre 2019</p>



consip

acquistinretepa

Vania Rostagno
Divisione Promozione Contratti

Consip S.p.A.
Via Isonzo 19/E – 00198 Roma
T +39 0685449.1

www.consip.it
www.acquistinretepa.it



@Consip_Spa



www.linkedin.com/company/consip/



Canale "Consip"