

RAPPORTO SULLO STATO DEL SISTEMA DI GESTIONE RIFIUTI**Dicembre 2014**

Organizzazione e redazione a cura di:

Provincia di Torino:

- Servizio Pianificazione e Gestione Rifiuti, Bonifiche, Sostenibilità Ambientale
Edoardo Guerrini (Dirigente)
Agata Fortunato (Responsabile Ufficio Ciclo Integrato dei Rifiuti)
Emanuela Sarzotti, Tiziana Pia
- Servizio Gestione informazioni territoriali, ambientali e cartografiche
Stefano Birindelli (CSI Piemonte)
- Paola Molina (Direttore dell'Area Sviluppo sostenibile e pianificazione ambientale)
- Servizio Amministrazione e controllo dell'Area Sviluppo sostenibile e pianificazione ambientale
Laura Alesiani (Dirigente), Roberto Arnulfo

e ATO-Rifiuti Torinese:

Paolo Foietta (Presidente),
Riccardo Civera,
Simona Miceli, Vita Tedesco, Palma Urso, Monia Americo, Federica Canuto

Si ringraziano i Consorzi e le Aziende di gestione rifiuti della Provincia di Torino per la collaborazione prestata.

I rapporti dell'Osservatorio e tutte le informazioni sulla gestione dei rifiuti si trovano in rete: http://www.provincia.torino.it/ambiente/rifiuti/osservatorio/elaborazioni_analisi

e-mail: osservatorio.rifiuti@provincia.torino.it



INDICE

0. Introduzione: l'Osservatorio Rifiuti, l'ATO-R Torinese ed il rapporto annuale	1	2.5 Il pre-trattamento del RUR; il rispetto dei limiti di smaltimento in discarica dei Rifiuti Urbani Biodegradabili.	24
1. Quadro generale del sistema di gestione dei rifiuti urbani nella Provincia di Torino	3	2.6 Raccolte differenziate	25
1.1 Una situazione in evoluzione	3	2.6.1 Percentuali di raccolta differenziata e confronto con gli obiettivi	27
1.2 La provincia di Torino: morfologia e popolazione	6	2.6.2 Percentuale di riciclo: il calcolo secondo la nuova metodologia UE	29
1.3 Organizzazione territoriale per la gestione dei rifiuti: Consorzi di Bacino – Ambito territoriale ottimale – Associazione d'ambito	7	2.6.3 Le modalità di raccolta	34
1.3.1 La L.R. 24/2002 e l'organizzazione territoriale ...	7	2.6.4 La graduatoria dei Comuni	38
1.3.2 Bacini di gestione dei rifiuti e Consorzi obbligatori di bacino	8	2.6.5 Suddivisione merceologica delle raccolte differenziate e diffusione del servizio	49
1.3.3 Ambito Territoriale Ottimale e Associazione d'Ambito Torinese per il governo dei rifiuti	9	2.7 Anticipazione dati del primo semestre 2014	57
1.3.4 Le società di gestione	10	2.8 Gli accordi sottoscritti dalla Provincia di Torino	58
1.3.5 Il panorama legislativo comunitario e nazionale ..	10	2.8.1 COMIECO – Consorzio nazionale recupero e riciclaggio degli imballaggi a base cellulosa	58
1.4 L'Accordo Quadro ANCI-CONAI 2014-2019	13	2.8.2 CIC – Consorzio Italiano Compostatori	59
2. Rifiuti urbani: produzione e raccolta differenziata	15	2.8.3 Protocollo d'intesa per la realizzazione del progetto "MENSAMICA"	59
2.1 Situazione 2013	15	2.8.4 Protocollo d'intesa per la gestione della plastica proveniente da raccolta multimateriale plastica-metallo .	59
2.2 La produzione di rifiuti urbani in valore assoluto	16	2.8.5 Intesa per la promozione di pannolini riutilizzabili per bambini	60
2.2.1 Produzione procapite	17	2.8.6 Intesa per la promozione di pannolini riutilizzabili per adulti incontinenti	62
2.3 Rifiuti urbani residui dopo la raccolta differenziata (RUR) ..	19	2.8.7 Bando per l'assegnazione di contributi finanziari a favore di ospedali, asili nido e strutture di accoglienza per bambini o per anziani, per la promozione dell'uso di pannolini lavabili per bambini e	
2.4 Il RUR smaltito in discarica e avviato a termovalorizzazione: rifiuto urbano indifferenziato, terre da spazzamento e rifiuti ingombranti	22		

di ausili per incontinenza ad assorbenza	62	4.6 Vetro	103
2.9 La Settimana Europea per la Riduzione dei rifiuti	63	4.7 Metalli	105
2.10 Progetto di riutilizzo del polverino da pneumatici fuori uso	64	4.8 RAEE	107
2.11 “Beato chi la fa. Bene” Campagna informativa sulla corretta raccolta differenziata	65	4.9 Rifiuti ingombranti avviati a recupero.	109
2.12 Bandi rivolti ai Comuni	67	5. Costi dei servizi	111
2.13 Band o per le scuole	68	5.1 I dati rilevati ed elaborati: i costi di gestione 2013	111
2.14 Azioni formative nelle scuole	68	5.2 Andamento dei costi in base ai fattori di influenza	112
3. Stato di realizzazione e funzionamento degli impianti previsti dal programma provinciale di gestione dei rifiuti	69	5.2.1 Popolazione	113
3.1 Stazioni di conferimento a supporto della raccolta differenziata: Centri di raccolta	69	5.2.2 Tipologia territoriale dei Comuni	117
3.1.1 Le strutture attive e previste nella Provincia di Torino	70	5.2.3 Percentuale di raccolta differenziata	120
3.1.2 Utilizzo dei Centri di Raccolta nella Provincia di Torino	84	5.2.4 Produzione procapite di rifiuti	123
3.2 Impianti di trattamento finale - discariche e termovalorizzatore	84	5.3 Indicatori sintetici di costo per Consorzio	126
3.2.1 Smaltimento di rifiuti in discariche di rifiuti non pericolosi: dati di sintesi ed evoluzione	88	5.4 Costi di smaltimento in discarica e al termovalorizzatore. . .	130
3.2.2 L'impianto di termovalorizzazione del Gerbido ...	89	6. Incentivi alla raccolta differenziata, alle iniziative per la riduzione della produzione dei rifiuti e al passaggio taxa/tariffa.	131
4. Indagine relativa all'assorbimento dei flussi di rifiuti urbani e loro prima destinazione.	91	6.1 I contributi erogati dalla Provincia di Torino	131
4.1 Carta e cartone	92	6.2 Contributi ai comuni per la realizzazione di sistemi integrati di raccolta di rifiuti urbani (bando 2005-2008).	132
4.2 Organico	94	6.3 Il nuovo bando per sistemi integrati di raccolta (2010-2011).	134
4.3 Verde/ramaglie	96	6.4 Contributi a progetti della Città di Torino.	135
4.4 Legno	98	6.4 Passaggio da taxa a tariffa	136
4.5 Plastica	100	6.5 Finanziamenti ad iniziative di riduzione dei rifiuti	137
		ALLEGATI	139
		Allegato 1 – Produzione di RU nei Comuni della Provincia di Torino ...	141
		Allegato 2 – Raccolta differenziata nei Comuni della Provincia	145
		Allegato 3 – Raccolta differenziata anno 2013 – Quantità raccolta per ciascuna frazione	151

0. INTRODUZIONE: L'OSSERVATORIO PROVINCIALE SUI RIFIUTI, L'ATO-R TORINESE ED IL RAPPORTO ANNUALE

Il Servizio Pianificazione e Gestione Rifiuti, Bonifiche, Sostenibilità Ambientale predispose ed aggiorna i documenti di programmazione provinciale nell'ambito della gestione dei rifiuti, in accordo con la legislazione nazionale e regionale seppure nel quadro generale di estrema incertezza che si è venuto a creare negli ultimi anni con i provvedimenti volti a sopprimere le ATO ed i Consorzi, e che ha assunto caratteristiche macroscopiche a seguito dei provvedimenti anticrisi adottati dal governo nazionale a partire dalla seconda metà del 2011, i quali a loro volta si sono intrecciati con la recente Legge Regione Piemonte n. 7/2012, ed infine con la legge 56/2014 che stabilisce la soppressione della Provincia di Torino e la nascita, al suo posto, della Città metropolitana dal 1 gennaio 2015.

Nel quadro di competenze e di attività finora svolte, il Servizio si è avvalso di un sistema informativo strutturato, in grado di acquisire i dati, gestirli e produrre le elaborazioni per il monitoraggio delle azioni intraprese e la costruzione delle nuove azioni di governo amministrativo e dei processi di programmazione e pianificazione.

Il sistema informativo è costituito da una struttura operativa consolidata e ha costruito negli anni flussi informativi con Regione, ATO-R, Consorzi di Bacino, Comuni ed Aziende che garantiscono l'aggiornamento continuo del sistema e danno la misura delle trasformazioni.

L'Osservatorio Provinciale Rifiuti svolge funzioni di monitoraggio e di supporto rispetto all'attuazione delle attività previste dalla pianificazione provinciale e rappresenta il centro di elaborazione e di promozione delle attività dell'**Amministrazione Provinciale**, ed auspicabilmente della nuova Città metropolitana, nella gestione delle **politiche di gestione dei rifiuti**.

Le funzioni dell'Osservatorio si esplicano, oltre che nella produzione del presente rapporto, anche nella pubblicazione online di dati ed elaborazioni in corso d'anno.

L'**Associazione d'Ambito Torinese per il governo dei rifiuti (ATO-R)** garantisce l'organizzazione delle attività di realizzazione e gestione degli impianti, compresa l'approvazione del Programma di realizzazione degli impianti medesimi (Piano d'Ambito).

L'annuale rapporto sui **rifiuti urbani** elaborato dall'Osservatorio in collaborazione con l'ATO-R e con il supporto dei Consorzi di Bacino, delle aziende di gestione e dei servizi della Provincia, si pone l'obiettivo di riportare i dati quantitativi del sistema di raccolta, trattamento e smaltimento, nonché informazioni sulla qualità ambientale degli impianti.

Con riferimento a quanto avvenuto nel corso dell'anno 2013, il rapporto, che viene presentato al Consiglio Provinciale e diffuso agli Enti Locali, ai Consorzi, alle aziende di gestione e ai cittadini, intende:

- ❑ verificare lo stato di attuazione degli obiettivi di raccolta differenziata e delle realizzazioni impiantistiche rispetto alle previsioni del Programma Provinciale;
- ❑ verificare lo stato di attuazione degli interventi e delle azioni previsti dal Programma Provinciale;
- ❑ valutare la capacità residua di smaltimento esistente e supportare l'ATO-R nella pianificazione del sistema impiantistico;
- ❑ offrire un quadro generale delle attività che vengono svolte dall'Amministrazione Provinciale nell'ambito della gestione dei rifiuti;
- ❑ informare i cittadini riguardo alla realizzazione del sistema integrato di gestione dei rifiuti.

Il rapporto riferito all'anno 2013 mette a disposizione della città metropolitana torinese la seguente articolata base informativa:

- ❑ i dati relativi alle raccolte di rifiuti urbani (non recuperabili destinati a smaltimento e differenziati avviati a recupero), ai centri di raccolta comunali e consortili, allo smaltimento in discarica, alla disponibilità di

volumi in discarica e nell'impianto di termovalorizzazione la cui operatività è iniziata proprio nel corso del 2013, nonché alle politiche dell'amministrazione provinciale per la riduzione dei rifiuti e per il miglioramento quantitativo e qualitativo delle raccolte differenziate.

- i dati relativi agli impianti di destinazione dei flussi di materiale raccolti differenziatamente;
- i dati sui costi della gestione dei rifiuti e sui contributi dell'amministrazione provinciale a sostegno del sistema integrato di gestione dei rifiuti.