



PROCESSO VERBALE ADUNANZA XXII

DELIBERAZIONE CONSIGLIO METROPOLITANO DI TORINO

27 dicembre 2017

Presidenza: Chiara APPENDINO

Il giorno 27 del mese di dicembre duemiladiciassette, alle ore 9,30, in Torino, P.zza Castello 205, nella Sala del Consiglio Provinciale "E. Marchiaro", sotto la Presidenza della Sindaca Metropolitana Chiara APPENDINO e con la partecipazione del Segretario Generale Mario SPOTO si è riunito il Consiglio Metropolitan come dall'avviso del 21 dicembre 2017 recapitato nel termine legale - insieme con l'Ordine del Giorno - ai singoli Consiglieri e pubblicati all'Albo Pretorio on-line.

Sono intervenuti la Sindaca Metropolitana Chiara APPENDINO ed i Consiglieri:
Alberto AVETTA - Vincenzo BARREA - Barbara AZZARA' - Mauro CARENA - Antonio CASTELLO - Silvia COSSU - Mauro FAVA - Maria Grazia GRIPPO - Antonino IARIA - Silvio MAGLIANO - Marco MAROCCO - Anna MERLIN - Roberto MONTA' - Elisa PIRRO - Paolo RUZZOLA.

Sono assenti i Consiglieri: Monica CANALIS - Dimitri DE VITA - Maurizio PIAZZA.

Partecipa alla seduta, senza diritto di voto, il Portavoce o suo delegato della seguente Zona Omogenea: Zona 4 "AMT NORD".

(Omissis)

OGGETTO: Servizio di vigilanza e sorveglianza armata presso gli edifici dell'Ente. Anni 2018 - 2019 - 2020. Indirizzi generali. U.PR. 347.090,00

Prot. n. 32090/2017

~~~~~

La **Sindaca Metropolitana**, pone in discussione la deliberazione il cui testo è sotto riportato:

**IL CONSIGLIO METROPOLITANO DI TORINO**

Premesso che:

- tra le competenze del Servizio “Servizi Generali” rientra la gestione del servizio di sorveglianza e custodia dei locali sedi di uffici dell’Ente;
- per assicurare la custodia e la conservazione degli immobili di proprietà o di competenza gestionale dell’Ente, sedi di uffici, nonché per prevenire e ridurre il rischio di danni materiali derivanti da qualsiasi evento e garantire l’incolumità e la continuità operativa del personale che in essi opera, ma anche del pubblico che accede agli uffici, sia l’Amministrazione della soppressa Provincia di Torino che l’Amministrazione della subentrata Città Metropolitana di Torino si sono fatte carico di garantire la sorveglianza ed il regolare accesso dei visitatori nelle sedi degli uffici dell’Ente e di attivare, in quelle ove il numero di persone è maggiore, un servizio di vigilanza con Guardia Giurata “armata”;
- la vigilanza con Guardia Giurata “armata” è presente nelle sedi istituzionali di via Maria Vittoria n. 12 e di c.so Inghilterra n. 7 in Torino, nonché in alcune sedi dei Centri per l’Impiego per i quali l’iter per il previsto trasferimento delle funzioni in capo alla Regione o all’Agenzia per il lavoro (enti competenti a seguito della riforma c.d legge del Rio) non è ancora stato concluso e quindi la conseguente cessazione dell’anticipazione delle spese di funzionamento relative alle sedi dei Centri suddetti da parte della Città Metropolitana non si è ad oggi concretizzata;
- nella sede di corso Inghilterra n. 7, dove il numero delle persone giornalmente presenti è normalmente di circa 900 unità, essendovi concentrata la maggior parte dei Servizi dell’Ente, il servizio prevede anche un presidio continuo per 24 ore sia per la gestione di ogni tipo di emergenza, ivi compreso il monitoraggio continuo degli impianti tecnologici presenti nell’edificio nonché antintrusione, antincendio etc., sia per la presenza nel palazzo di un’armeria e del centro stella della rete dati dell’Ente;

Considerato che:

- per il periodo dal 01/10/2015 al 31/12/2015, il servizio di Vigilanza in argomento è stato affidato in appalto, con determinazione del Dirigente del Servizio “Servizi Generali” n. 129 - 29174/2015 del 30/09/2015, alla Ditta ALL SYSTEM S.P.A avente sede in Str. Trossi n. 38 - VERRONE (BI), risultata aggiudicataria, in A.T.I. con la Ditta SICURITALIA GROUP SERVICE S.C.P.A., a seguito di una procedura negoziata esperita in data 11 settembre 2015, ai sensi dell’art. 57 - comma 2, lett. c) - del D.Lgs. 163/2006, nonché dell’art. 1 - comma 3 - del Decreto legge 6 luglio 2012 n. 95, con invito a partecipare diramato a n. 8 ditte del settore;
- con successive determinazioni del Servizio Servizi Generali il servizio è stato successivamente affidato alla medesima A.T.I. ALL SYSTEM S.P.A./SICURITALIA GROUP SERVICE S.C.P.A., con proroga “tecnica” ai sensi dell’art. 63 - comma 2, lettera c) - del D.Lgs. 18/04/2016 n. 50, fino al 31/12/2017 in considerazione dell’impossibilità di prevedere contratti di più lunga durata stante la gestione dell’esercizio finanziario consentita per una sola annualità, sia per l’assenza di vigente convenzione Consip attinente i servizi in argomento;
- il decreto individuante le categorie di beni e servizi e le soglie per le quali è fatto obbligo agli enti locali di cui all’articolo 2 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 di ricorrere a CONSIP S.p.A. o ai “Soggetti aggregatori”, è stato pubblicato il data 9 febbraio 2016 ed è entrato in vigore il 9/8/2016;
- nel testo di tale decreto la vigilanza armata/guardiana risulta compresa tra i servizi per la cui acquisizione sarà obbligatoria, oltre la soglia dei 40.000,00 Euro (importo annuo massimo negoziabile), ricorrere a CONSIP S.p.A. o ai “Soggetti aggregatori”;

Preso atto che non sono presenti convenzioni o bandi attivi relativi ai servizi di vigilanza e sorveglianza in quanto, come si evince dal sito “acquistinretepa.it”, la convenzione pubblicata in data 15/10/2015 è stata revocata in data 26/04/2017 ed è stato altresì sospeso, in data 18/08/2017, il bando pubblicato sul Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione;

Considerato che, al fine di garantire la continuità del servizio vigilanza e sorveglianza armata degli immobili in uso alla Città Metropolitana, si rende necessario avviare una procedura di evidenza pubblica finalizzata all'affidamento del servizio, mediante l'indizione di una procedura aperta ai sensi del D. Lgs. n. 50/2016;

Dato atto che la procedura prevede l'aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa da individuarsi sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95 comma 2 del D. Lgs. n. 50/2016, per un importo annuale a base d'asta pari ad Euro 569.000,00;

Rilevato pertanto che, in ragione dell'importo a base d'asta sopra indicato la procedura si configura quale contratto di appalto sopra soglia comunitaria ai sensi dell'art. 35 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.

Dato atto che l'appalto è costituito in un lotto unico di aggiudicazione al fine di poter gestire in maniera unitaria il servizio anche se da eseguirsi in edifici diversi;

Ritenuto di adottare indirizzi volti ad autorizzare l'avvio delle procedure di gara secondo la strutturazione proposta dal Servizio competente e per una durata di tre anni, ma con la specifica clausola che la durata effettiva del contratto sarà subordinata alle risorse finanziarie disponibili per gli anni successivi al 2018;

Dato atto che i Servizi di Vigilanza e Sorveglianza armata, consistono nelle seguenti attività:

- vigilanza con Guardia Giurata “armata” nelle sedi istituzionali di via Maria Vittoria n. 12 e di c.so Inghilterra n. 7 in Torino, nonché nelle sedi dei Centri per l'Impiego di Torino per i quali l'iter per il previsto trasferimento delle funzioni in capo alla Regione o all'Agenzia per il lavoro (enti competenti a seguito della riforma c.d legge del Rio) non è ancora stato concluso e quindi la conseguente cessazione dell'anticipazione delle spese di funzionamento relative alle sedi dei Centri suddetti da parte della Città Metropolitana non si è ad oggi concretizzata;
- nella sede di corso Inghilterra n. 7, dove il numero delle persone giornalmente presenti è normalmente di circa 900 unità, il servizio prevede anche un presidio continuo per 24 ore sia per la gestione di ogni tipo di emergenza, ivi compreso il monitoraggio continuo degli impianti tecnologici presenti nell'edificio nonché antintrusione, antincendio etc., sia per la presenza nel palazzo di un'armeria e del centro stella della rete dati dell'Ente;

Dato atto che:

- l'importo complessivo occorrente per il periodo di dodici mesi è pari ad euro 569.000,00 oltre ad euro 125.180,00 per IVA 22% per complessivi **euro 694.180,00**;
- fino ad un massimo di sei mesi dell'anno 2018, in considerazione delle tempistiche amministrative ipotizzabili per l'espletamento della gara d'appalto, si procederà con separato provvedimento del Dirigente del Servizio, ad affidare in “proroga tecnica” al medesimo operatore economico il cui contratto attuale scadrà il 31/12/2017;
- l'importo necessario per l'espletamento della gara in argomento per la sola annualità 2018 si riduce ad **euro 347.090,0** suddiviso nel seguente modo:

per gli edifici sedi di uffici **euro 243.500,00** sulla missione/Programma 01/05

- Titolo I degli stanziamenti 2018
- Capitolo 15759
- Macroaggregato 03
- Cofog 01.3 Servizi generali
- Codifica transazione UE 8
- Codice V livello: U.1.03.02.13.001

delle dotazioni finanziarie 2018

per gli edifici sede dei Centri per l'impiego **euro 103.590,00** sulla Missione/Programma 15/01

- Titolo I degli stanziamenti 2018
- Capitolo 15258
- Macroaggregato 03
- Cofog 04.1 Affari generali economici, commerciali e del lavoro
- Codifica transazione UE 8
- Codice V livello: U.1.03.02.13.001

delle dotazioni finanziarie 2018

Dato atto che allo stato attuale la copertura finanziaria riguarda la sola annualità 2018 e ritenuto, pertanto, di esprimere ai Servizi competenti i seguenti indirizzi:

- di procedere, per tutto quanto sopra indicato, all'appalto in parola mediante modalità che comportino l'individuazione dell'operatore economico per il periodo indicato (per gli anni 2018 -2019- 2020), ma con la clausola che il perfezionamento del vincolo contrattuale, fatta salva l'annualità 2018, e dunque limitatamente agli anni 2019-2020, dovrà avvenire previo accertamento delle disponibilità finanziarie da parte dell'Ente;
- di esplicitare espressamente nel bando della procedura di gara che l'efficacia dell'affidamento per gli anni successivi al 2018 sarà subordinata alla copertura finanziaria.

Preso atto che il Responsabile del Procedimento è il Dirigente del Servizio Servizi Generali.

Vista la legge 7 aprile 2014 n. 56 recante "Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni dei comuni", così come modificata dalla Legge 11 agosto 2014, n. 114, di conversione del decreto-legge 24 giugno 2014, n. 90;

Visto l'art. 1 comma 50 Legge 7 aprile 2014 n. 56, in forza del quale alle Città Metropolitane si applicano, per quanto compatibili, le disposizioni in materia di comuni di cui al testo unico, nonché le norme di cui all'art. 4 Legge 5 giugno 2003, n. 131;

Acquisiti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica del Responsabile del Servizio interessato, nonché del Direttore Area Risorse Finanziarie in ordine alla regolarità contabile, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs 18.8.2000 n. 267;

Visti gli artt. 20 e 48 dello Statuto Metropolitan;

### **DELIBERA**

- 1) di approvare i seguenti indirizzi per il Servizio competente in relazione all'affidamento del servizio relativo alla vigilanza e sorveglianza armata presso gli edifici sedi degli Uffici dell'Ente e nei Centri per l'Impiego di Torino per gli anni 2018, 2019, 2020, come dettagliato nelle premesse:

- di procedere all'appalto in parola mediante una procedura aperta per l'individuazione dell'appaltatore per il periodo indicato (2018-2020) secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa da individuarsi sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95 comma 2 del D. Lgs. n. 50/2016, inserendo espressamente nel bando di gara la clausola che il perfezionamento del vincolo contrattuale per gli anni successivi al primo avverrà previo accertamento delle disponibilità finanziarie dell'Ente;
- 2) di dare atto che l'importo complessivo occorrente per il periodo di dodici mesi è pari ad euro 569.000,00 oltre ad euro 125.180,00 per IVA 22% per complessivi **euro 694.180,00**;
- 3) di dare atto che fino ad un massimo di sei mesi dell'anno 2018, in considerazione delle tempistiche amministrative ipotizzabili per l'espletamento della gara d'appalto, si procederà con separato provvedimento del Dirigente del Servizio, ad affidare in "proroga tecnica" al medesimo operatore economico il cui contratto attuale scadrà il 31/12/2017.
- 4) di dare atto che l'importo necessario per l'espletamento della gara in argomento per la sola annualità 2018 si riduce ad **euro 347.090,00** suddiviso nel seguente modo:
- per gli edifici sedi di uffici **euro 243.500,00** sulla missione/Programma 01/05
- Titolo I degli stanziamenti 2018
  - Capitolo 15759
  - Macroaggregato 03
  - Cofog 01.3 Servizi generali
  - Codifica transazione UE 8
  - Codice V livello: U.1.03.02.13.001
- delle dotazioni finanziarie 2018
- per gli edifici sede dei Centri per l'impiego **euro 103.590,00** sulla Missione/Programma 15/01
- Titolo I degli stanziamenti 2018
  - Capitolo 15258
  - Macroaggregato 03
  - Cofog 04.1 Affari generali economici, commerciali e del lavoro
  - Codifica transazione UE 8
  - Codice V livello: U.1.03.02.13.001
- delle dotazioni finanziarie 2018
- 5) di registrare sulle scritture contabili dell'esercizio 2018 la spesa di Euro 347.090,00 (iniziativa n..2017/1016);
- 6) di dare mandato al competente servizio "Bilancio e Reporting economico finanziario" di prevedere in sede di predisposizione dei documenti programmatici degli esercizi finanziari 2018 e successivi la previsione degli stanziamenti/delle dotazioni finanziarie annue atte a consentire l'assunzione degli impegni di spesa delle annualità di competenza;
- 7) di dare mandato al competente servizio Ragioneria di prenotare la spesa complessiva di Euro **347.090,00** IVA compresa relativa all'anno 2018 come segue:
- per gli edifici sedi di uffici **euro 243.500,00** sulla missione/Programma 01/05
- Titolo I degli stanziamenti 2018
  - Capitolo 15759
  - Macroaggregato 03
  - Cofog 01.3 Servizi generali
  - Codifica transazione UE 8
  - Codice V livello: U.1.03.02.13.001
- delle dotazioni finanziarie 2018

per gli edifici sede dei Centri per l'impiego **euro 103.590,00** sulla Missione/Programma 15/01

- Titolo I degli stanziamenti 2018
  - Capitolo 15258
  - Macroaggregato 03
  - Cofog 04.1 Affari generali economici, commerciali e del lavoro
  - Codifica transazione UE 8
  - Codice V livello: U.1.03.02.13.001
- delle dotazioni finanziarie 2018.

~ ~ ~ ~ ~

*(Segue l'illustrazione della Consigliera Delegata Merlin per il cui testo si rinvia alla registrazione integrale audio su supporto digitale e conservata agli atti e che qui si da come integralmente riportato.)*

.

~ ~ ~ ~ ~

**La Sindaca Metropolitana**, non essendovi alcuno che domandi la parola, pone ai voti la proposta di deliberazione, il cui oggetto è sottoriportato:

**OGGETTO: Servizio di vigilanza e sorveglianza armata presso gli edifici dell'Ente. Anni 2018 - 2019 - 2020. Indirizzi generali. U.PR. 347.090,00**

Prot. n. 32090/2017

La votazione avviene in modo palese, mediante l'utilizzo di sistemi elettronici:

Presenti = 14  
 Astenuti = 6 (Avetta - Carena - Grippo - Magliano - Montà - Ruzzola.)  
 Votanti = 8

Favorevoli 8

(Appendino - Azzarà - Cossu - Fava - Iaria - Marocco - Merlin - Pirro)

**La deliberazione risulta approvata.**

~ ~ ~ ~ ~

Letto, confermato e sottoscritto.

In originale firmato.

Il Segretario Generale  
 F.to M. Spoto

La Sindaca Metropolitana  
 F.to C. Appendino