

**Determinazione del Dirigente del Servizio Appalti, Contratti ed Espropriazioni di concerto
con il Dirigente del Servizio Qualità dell'Aria e Risorse Energetiche**

n. *M.8.*-27229 / 2017

OGGETTO: COSTITUZIONE DI UN ELENCO DI ESPERTI AI FINI DELLA NOMINA DEI COMPONENTI DELLA "COMMISSIONE DI GARA" PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI DISTRIBUZIONE DEL GAS NEL TERRITORIO METROPOLITANO DI TORINO - COMMISSIONE DI GARA RELATIVA ALL'AMBITO TERRITORIALE MINIMO "TORINO 2" - APPROVAZIONE VERBALE PER LA COSTITUZIONE DELL'ELENCO. NOMINA DEI COMMISSARI DI GARA AMBITO "TORINO 2" (UPR € 38.500,00)

I Dirigenti

Permesso che:

- con l'entrata in vigore del D.Lgs. n. 164/00 e della Legge n. 239/04 (che ha modificato l'art. 15 dello stesso Decreto Legislativo), il settore della distribuzione del gas naturale ha subito profonde modificazioni tra le quali, da un lato, la riduzione *ex lege* dei termini di scadenza contrattualmente sanciti dei rapporti concessori in essere e, dall'altro, l'impossibilità sopravvenuta per i distributori di svolgere attività di vendita ai clienti finali, con conseguente perdita di un diritto esclusivo; circostanze, queste, che hanno determinato importanti modificazioni degli equilibri contrattuali in corso;
- l'art. 46-bis del D.L. 01/10/07, n. 159, convertito, con modificazioni, in Legge del 29/11/07, n. 222, successivamente modificato dall'art. 2, comma 175, della Legge 24/12/07, n. 244, prevede che le gare per la scelta del distributore del gas devono essere indette a livello di Ambiti Territoriali Minimi (ATEM);
- il D.M. n. 226 del 2011, e s.m.i., dispone che, ai fini di un efficace ed efficiente processo di affidamento del servizio di distribuzione per ambito territoriale, sia indispensabile, qualora il Comune capoluogo di provincia non appartenga all'ambito, che gli Enti locali appartenenti allo stesso ambito individuino un Comune capofila, o la Provincia, o un'organizzazione già istituita a cui delegare l'espletamento della procedura di gara (c.d. "stazione appaltante"). Considerato inoltre che, ai sensi di quanto disposto dall'art. 1, comma 16, della Legge 7 aprile 2014, n. 56, "dal 1° gennaio 2015 le Città Metropolitane subentrano alle Province omonime e succedono ad esse in tutti i rapporti attivi e passivi", esercitandone le funzioni, e che pertanto, dal 1° gennaio 2015, la Città Metropolitana di Torino è subentrata alla Provincia di Torino, la Provincia di Torino prima e la Città Metropolitana di Torino poi (di seguito anche

“Amministrazione” o “Stazione Appaltante”), in forza della D.G.P. n. 914 – 41798/2012, ha assunto il ruolo di stazione appaltante per l’Ambito Territoriale Minimo Torino 2 composto da 48 Comuni come da elenco agli atti.

Considerato che:

- con Decreto del Consigliere delegato n. 543-39747/2015 è stato disposto di procedere, con riguardo all’Ambito Torino 2, all’affidamento in concessione del servizio di distribuzione del gas naturale mediante procedura aperta ai sensi dell’art. 9, comma 3, del D.M. 226/11 e s.m.i., ed è stata approvata, ai sensi della normativa speciale sopra richiamata, tutta la documentazione prevista e predisposta;
- con Determinazione Dirigenziale n. 268-42982/2015 del 23/12/2015, in attuazione del predetto Decreto, si è disposto di procedere, in qualità di Stazione Appaltante, all’affidamento in concessione del servizio di distribuzione del gas naturale per l’Ambito Torino 2, mediante procedura aperta ai sensi dell’art. 3, comma 37, del D.Lgs. n. 163/2006, come previsto all’art. 9, comma 3, del D.M. 226/2011 e s.m.i., adottando il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi degli articoli 12, 13, 14 e 15 del medesimo Decreto ministeriale n. 26/2011, e con individuazione delle offerte anomale ai sensi dell’art. 16 del citato Decreto.

Preso atto che:

- entro il termine del 28 giugno 2017 previsto dal Bando di gara, come prorogato al fine di concludere l’interlocazione con l’Autorità per l’Energia Elettrica, il Gas e il Sistema Idrico, è pervenuta n. 1 offerta;
- in data 29 giugno 2017 è stata esperita la seduta pubblica nel corso della quale si è proceduto all’apertura dell’unico plico inoltrato da *Italgas Reti S.p.A: Partita IVA 00489490011*, che ha fatto pervenire offerta, ed all’esame della documentazione amministrativa presentata ai fini dell’ammissibilità, con la risultanza che la Società in parola è stata ammessa alla fase successiva di valutazione dell’offerta tecnica/qualitativa e economica/quantitativa.

Considerato che

la scelta del soggetto affidatario del servizio avverrà con il sistema dell’offerta economicamente più vantaggiosa secondo le indicazioni della normativa di riferimento e della documentazione di gara.

Rilevato che:

- l’art. 11 del D.M. n. 226/11 e s.m.i. prevede, da parte della Stazione Appaltante, la nomina di una apposita “Commissione di gara” così composta:

Art. 11

1. La commissione di gara è composta da cinque esperti di comprovata esperienza nel campo della distribuzione gas o dei servizi pubblici locali.

2. I commissari, incluso il presidente, sono nominati dalla stazione appaltante.
3. La nomina dei commissari e la costituzione della commissione devono avvenire dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione dell'offerta.
4. I commissari di cui al comma 2, oltre a soddisfare i requisiti di cui ai commi 6, 7 e 8, nei cinque anni precedenti la scadenza della presentazione della domanda di partecipazione alla gara, non devono essere stati pubblici amministratori o dipendenti degli Enti locali appartenenti all'ambito di gara né della relativa Provincia o Regione; inoltre, in tale periodo, non devono aver avuto alcun rapporto di collaborazione con le suddette istituzioni, ad eccezione di eventuali partecipazioni a commissioni di gara.
5. I commissari sono scelti tra professionisti iscritti da almeno dieci anni negli albi professionali o laureati con almeno dieci anni di esperienza nel settore gas presso imprese e/o istituzioni o professori universitari di ruolo.
6. I commissari non devono essere in potenziale conflitto di interesse, e in particolare, oltre a soddisfare i requisiti di cui al comma 4, non devono aver svolto nel biennio precedente né possono svolgere alcun'altra funzione o incarico tecnico o amministrativo relativamente allo specifico contratto di affidamento.
7. Sono esclusi dalla nomina a commissario coloro che, in qualità di membri delle commissioni giudicatrici, abbiano concorso, con dolo o colpa grave, accertati in sede giurisdizionale con sentenza non sospesa, all'approvazione di atti dichiarati illegittimi.
8. Si applicano ai commissari le cause di astensione previste dall'articolo 51 del codice di procedura civile;

- in ogni caso, fermo il predetto carattere di specialità della normativa sopra richiamata in tema di procedura per l'affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale, ad oggi comunque il sistema di scelta dei commissari di cui al comma 3 dell'art. 77 del D.Lgs. n. 50/2016 non è ancora entrato a regime e, nelle more, "la commissione continua ad essere nominata dall'organo della stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto, secondo regole di competenza e trasparenza preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante". In tema di scelta dei commissari il recente correttivo del Codice dei Contratti pubblici non ha apportato significative novità.

Ritenuto, pertanto, che,

per quanto indicato sia nella norma speciale richiamata, sia nella norma di riferimento del Codice dei Contratti pubblici come sopra specificato e confermato dalla più recente giurisprudenza (TAR Lombardia – Sezione staccata di Brescia – sentenza n. 950/2016 del 19/12/2016; Consiglio di Stato, Sez. V, sentenza n. 5299 del 201/11/2015), è necessario procedere alla nomina della Commissione di cui trattasi, ivi compresa la nomina del Presidente della stessa con le regole disposte dalla normativa speciale e generale, per quanto applicabili, secondo la normativa e i regolamenti antecedenti al D.Lgs. n. 50/2016.

Rilevato che

nella Deliberazione della Giunta della Provincia di Torino n. 1208-368119 del 24 ottobre 2006 è previsto che la Commissione Giudicatrice deve essere nominata dall'Organo della Stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto e, quindi, nel caso di specie dal Dirigente del Servizio Appalti, Contratti ed Espropriazioni, in quanto competente per l'espletamento della procedura di gara, ivi compresi l'approvazione delle operazioni di gara e la stipulazione del relativo contratto, di concerto con il Dirigente del Servizio Qualità dell'Aria e Risorse Energetiche considerato il carattere "speciale" delle regole di gara.

Preso atto che,

a tal fine, con Determinazione del Dirigente del Servizio Qualità dell'Aria e Risorse Energetiche n. 192 - 19757/2017 si è proceduto all'approvazione dello schema di Avviso per la costituzione di un elenco di esperti ai fini della nomina dei componenti della Commissione di Gara per l'affidamento del servizio di distribuzione del gas nel territorio metropolitano di Torino, e per la nomina dei Commissari di Gara in relazione all'Ambito territoriale minimo "Torino 2", ed è stata prenotata la spesa di Euro 38.500,00 sulla Missione/Programma 09/02 - Titolo 1 - del Bilancio di previsione 2017 - capitolo 19103 /2017, Macroaggregato 02 - COFOG: 05.4 - T.E. 8 - Codice V livello U.1.03.02.10.002 anno 2017 del P.E.G. 2017 (T.F.: AV)(operazione contabile n. 1629463).

Verificato che,

la previsione di questa attività è inserita nel Programma degli incarichi di collaborazione allegato ai documenti di programmazione del Bilancio di Previsione 2017 approvati con D.C.M. n. 13236/17 del 03/08/2017 e che la relativa spesa non è soggetta ai limiti di cui all'art. 6 c.7 del D.L. 78/10 con L. 122/10 in quanto finanziata con fondi di terzi a tal fine assegnati.

Visto che

con la citata Determinazione si è ritenuto opportuno, con riguardo alle caratteristiche della posizione da ricoprire, di suddividere i candidati in tre diversi ambiti di competenza- tecnica, economica e giuridica - nel seguente modo:

- n. 3 Commissari con competenza tecnica;
- n. 1 Commissario con competenza economica;
- n. 1 Commissario con competenza giuridica.

Considerato che:

- entro la scadenza del termine per la presentazione delle domande di partecipazione (ore 12.00 di venerdì 22 settembre 2017) sono pervenute alla Stazione Appaltante, alla luce di quanto

previsto dall'art. 11 del DM n. 226/2011 e dall'Avviso prot. n. 101591/LC5 di cui sopra, le seguenti candidature:

COMPETENZA TECNICA	
NOMINATIVO	C.F.
Ing. Damiano Guida	GDUDMN71T20L781J
Ing. Paolo Sguazzini	SGZPLA53L15F952A
Ing. Franco Carletta	CRLFNC64D19C901U
Ing. Raffaella Bruni	BRNRFL53E54B819D
Ing. Ghelli Gianluca	GHLGLC68C13A944E
Ing. Delli Paoli Sandro	DLSDR71H07L378E
Ing. Zompanti Antonio	ZMPNTN56R05C479B
Ing. Ramirez Giovanni	RMRGNN53A02F376T
Ing. Romiti Alfio	RMTLFA55A01D077B
Ing. Parasiliti Gaetano Salvo Maria	PRSGNS72L19C351F
Ing. Tartaglia Michele	TRTMHL48D26A463S
Ing. Mansutti Adriano	MNSDRN53S21E833A
Ing. Perino Marco	PRNMRC63H07L219W
Ing. Lenza Donato	LNZDNT44P01I666M

COMPETENZA GIURIDICA	
NOMINATIVO	C.F.
Avv. Mario Gabriele Testa	TSTMGB42C25H620A
Avv. Andrea Maltoni	MLTNDR68L14H199Y
Avv. Giovanna Landi	LNDGNN72E62D542X
Avv. Maura Tina Pasqua Carta	CRTMTN57T54L506G
Avv. Fontana Giacomo	FNTGCM74C13A944B
Avv. Luigi Giuliano	GLNLGU70H30H703F
Avv. Moretti Augusto	MRTGST69B04F205M
Avv. Cappello Carmela	CPPCML65H55G793S
Avv. Moretti Anna	MRTNNA76C43A783X
Avv. Cerea Enrico Modesto	CRENCM63D03G965J
Avv. Chiofalo Cristiano	CHFCST77R14H224T
Avv. Ravasio Guerrino Natale	RVSGRN44C26H192U
Avv. Spotti Sonia	SPTSNO75T54F205K
Avv. Franco Pellizzer	PLLFNC56A17A994N

COMPETENZA ECONOMICA	
NOMINATIVO	C.F.
Dott.ssa Valentina Vanni	BNNVNT74B65D403G
Dott. Benedini Donato	BNDDNT58C27L781N
Dott. Repetto Gian Paolo	RPTGPL63T22D969R
Dott. Ziccardi Marco	ZCCMRC68MO5L219O
Dott. Conte Alessandro	CNTLSN64LO9L219U

- alla luce di quanto previsto dall'art. 11 del DM n. 226/2011 e dall'Avviso prot. n. 101591/LC5 di cui sopra, tutte le n. 33 candidature sono state ritenute idonee all'inserimento nel predetto Elenco di esperti, come da Verbale, allegato parte integrante e sostanziale del presente provvedimento (Allegato 1).

Considerato che:

- la Stazione Appaltante, ai fini dell'individuazione dei Commissari di Gara per l'Ambito "Torino 2", ha deciso di valutare i candidati ritenuti idonei ad essere inseriti nell'Elenco di esperti, con riguardo ai tre ambiti di competenza individuati - tecnica, economica e giuridica -, sulla base dei *curricula* presentati, in relazione al grado di esperienza dimostrato nel campo della distribuzione del gas naturale o dei servizi pubblici locali, come da Verbale allegato parte integrante e sostanziale del presente provvedimento (Allegato 1), e ha individuato per lo svolgimento dell'incarico di Commissario di Gara per l'affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale nell'Ambito territoriale minimo Torino 2 i seguenti candidati, compresi i Supplenti che al fine di garantire i lavori della Commissione subentreranno nell'ipotesi di impossibilità non temporanea dei soggetti individuati :

COMPETENZA TECNICA	
Rappresentante del mondo della libera professione	
<i>Ing. Franco Carletta</i>	CRLFNC64D19C901U
<i>Supplente Ing. Lenza Donato</i>	LNZDNT44P01I666M
Rappresentante della pubblica amministrazione	
<i>Ing. Raffaella Bruni</i>	BRNRFL53E54B819D
<i>Supplente Ing. Sandro Delli Paoli</i>	DLLSDR71H07L378E
Rappresentante del mondo accademico	
<i>Prof. Michele Tartaglia</i>	TRTMHL48D26A463S
<i>Supplente: Prof. Marco Perino</i>	PRNMRC63H07L219W

COMPETENZA GIURIDICA	
<i>Avv. Chiofalo Cristiano</i>	CHFCST77R14H224T
<i>Supplente Prof. Andrea Maltoni</i>	MLTNDR68L14H199Y

COMPETENZA ECONOMICA	
<i>Dott. Repetto Gian Paolo</i>	RPTGPL63T22D969R
<i>Supplente Dott.ssa Valentina Vanni</i>	BNNVNT74B65D403G

- per i motivi indicati nel Verbale sopra richiamato, sia opportuno individuare, ai sensi dell'art. 11, comma 2, del D.M. n. 226/11, l'Ing. **Raffaella Bruni** quale **Presidente della Commissione di Gara** in oggetto.

Rilevato, peraltro, opportuno

rinvia a quanto previsto dalla citata D.G.P. n. 1208-368119 del 24 ottobre 2006, ove è prevista la possibilità per la Commissione Giudicatrice di richiedere al Dirigente del Servizio Appalti, Contratti ed Espropriazioni, un supporto di natura esclusivamente amministrativo-giuridica nell'ambito delle procedure valutative, a fronte della recente applicazione del D.Lgs. n. 50/2016 e della sua complessità.

Dato atto

che l'entrata relativa alla gara Ambito Torino 2 risulta riscossa con i seguenti atti:

- n. 257-39465 del 21/12/2015

- n. 20-30419 del 03/11/2016

e che il finanziamento di tale importo deriva dall'Una tantum relativo alla gara dell'Ambito Torino 2, versata dai gestori uscenti per lo svolgimento delle attività di preparazione di gara, con specifico riferimento alle funzioni centrali affidate alla stazione appaltante.

Per quanto sopra esposto, la spesa di € 38.500,00 trova copertura sull'operazione contabile n. 1629463 relativa alla prenotazione di spesa assunta con DD n. 19757/2017 sulla Missione/Programma 09/02-Tit. 1° Bilancio di Prev. 2017- Cap. 19103 - Macroaggregato 02- COFOG 05.4 - T.E. 8 - cod. piano dei conti integrato U.1.03.02.10.002 del PEG 2017 (Avanzo di Amministrazione Vincolato)

Dato atto che,

il perfezionamento delle obbligazioni giuridiche conseguenti al presente provvedimento di nomina della commissione di gara è subordinato alla preventiva valutazione da parte del collegio dei Revisori dei Conti ai sensi dell'art. 1, c. 42, L. 311/2004.



Visti:

- la Legge 7 aprile 2014 n. 56 recante "Disposizioni sulle Città metropolitane, sulle Province, sulle Unioni e fusioni dei Comuni", così come modificata dalla Legge 11 agosto 2014, n. 114, di conversione del decreto-legge 24 giugno 2014, n. 90;
- l'art. 1 comma 50 Legge 7 aprile 2014 n. 56, in forza del quale alle Città Metropolitane si applicano, per quanto compatibili, le disposizioni in materia di Comuni di cui al Testo Unico, nonché le norme di cui all'art. 4 Legge 5 giugno 2003, n. 131;

Rilevato che

con Deliberazione del Consiglio Metropolitanano n. 101-13236/17 del 03/08/17 è stato approvato il Bilancio di Previsione per l'Esercizio Finanziario 2017 e i relativi allegati.

Dato atto, altresì, che

con Decreto del Vice Sindaco Metropolitanano n. 328-17989/17 del 10/08/17 è stato approvato il PEG 2017.

Accertato che

il programma dei pagamenti conseguente al presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di cassa 2017 previsti nel Peg 2017 di cui al citato Decreto n. 17989/2017 e sulla base della comunicazione del Direttore dell'Area Risorse Finanziarie n. 95786/2017 del 04/08/2017, con le regole del patto di stabilità.

Visto

l'art. 183, comma 7, del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18/08/00 n. 267, in forza del quale i provvedimenti dei Responsabili dei Servizi che comportano impegni di spesa sono trasmessi al Direttore Area Risorse Finanziarie e sono esecutivi con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

Atteso che

la competenza all'adozione del presente provvedimento spetta al Dirigente ai sensi dell'art. 107 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18/08/2000 n. 267 e dell'art. 45 dello Statuto Metropolitanano.

Visto

l'articolo 48 dello Statuto Metropolitanano.

D E T E R M I N A N O

1. di approvare il verbale per i lavori relativi alla costituzione di un Elenco di esperti ai fini della nomina dei componenti della Commissione di Gara per l'affidamento del servizio di distribuzione del gas nel territorio metropolitano di Torino, e per la valutazione dei soggetti da nominare Commissari di Gara in relazione all'Ambito territoriale minimo "Torino 2", allegato al presente provvedimento parte integrale e sostanziale (Allegato 1);
2. di costituire, secondo i criteri in premessa di cui alla normativa di riferimento e all'Avviso pubblico, un Elenco di esperti ai fini della nomina dei componenti della Commissione di Gara per l'affidamento del servizio di distribuzione del gas nel territorio metropolitano di Torino, allegato al presente provvedimento parte integrale e sostanziale (Allegato 2), che verrà successivamente pubblicato e di cui verrà data comunicazione agli Esperti inseriti;
3. di nominare fra gli esperti di cui al suddetto Elenco, come da Verbale di valutazione delle candidature pervenute (Allegato 1), i seguenti Commissari per la Commissione di Gara relativa all'affidamento del servizio di distribuzione del gas per l'Ambito Territoriale minimo "Torino 2", fatta salva l'acquisizione delle dichiarazioni relative all'assenza delle condizioni ostative in materia di incompatibilità ed obbligatorie astensioni *ex art. 77 del D.Lgs. n. 50/2016 e 51 c.p.c.*:

COMPETENZA TECNICA	
Rappresentante del mondo della libera professione	
<i>Ing. Franco Carletta</i>	CRLFNC64D19C901U
<i>Supplente Ing. Lenza Donato</i>	LNZDNT44P01I666M
Rappresentante della pubblica amministrazione	
<i>Ing. Raffaella Bruni</i>	BRNRFL53E54B819D
<i>Supplente Ing. Sandro Delli Paoli</i>	DLLSDR71H07L378E
Rappresentante del mondo accademico	
<i>Prof. Michele Tartaglia</i>	TRTMHL48D26A463S
<i>Supplente: Prof. Marco Perino</i>	PRNMRC63H07L219W

COMPETENZA GIURIDICA	
<i>Avv. Chiofalo Cristiano</i>	CHFCST77R14H224T
<i>Supplente Prof. Andrea Maltoni</i>	MLTNDR68L14H199Y

COMPETENZA ECONOMICA	
<i>Dott. Repetto Gian Paolo</i>	RPTGPL63T22D969R
<i>Supplente Dott.ssa Valentina Vanni</i>	BNNVNT74B65D403G

4. di individuare, per i motivi indicati nel Verbale sopra richiamato, l'Ing. Raffaella Bruni quale Presidente della Commissione di Gara di cui al precedente punto n. 3) del presente dispositivo;
5. di dare atto che le funzioni di segretaria/o verbalizzante saranno svolte dalla Dott.ssa Laura Alesiani, Responsabile del procedimento nella gara per l'affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale per l'Ambito territoriale minimo Torino 2, e dal Dott. Raul Richiardone, Funzionari tecnico del Servizio competente, che svolgeranno tale attività in orario di servizio, senza ulteriori compensi;
6. di approvare lo schema del disciplinare per la regolamentazione delle prestazioni relative all'incarico di Commissario in parola, che sarà sottoscritto dal Dirigente competente e dai Commissari di cui al punto precedente, allegato al presente provvedimento parte integrale e sostanziale (Allegato 3);
7. di dare atto che per il presente provvedimento trovano applicazione le disposizioni di cui all'art. 3 della legge 13/08/2010, n. 136 e s.m.i. (tracciabilità dei flussi finanziari);
8. di applicare la spesa complessiva di euro 38.500,00 - (oneri fiscali inclusi sulla Missione/Programma 09/02-Tit. 1° Bilancio di Prev. 2017- Cap. 19103/2017 - Macroaggregato 02- COFOG 05.4 - T.E. 08 - cod. piano dei conti integrato V° livello 1.03.02.10.002 del PEG 2017, previa riduzione della previsione della spesa) assunta con Determinazione del Dirigente del Servizio Qualità dell'Aria e Risorse Energetiche n. 192 - 19757/2017 (operazione contabile n. 1629463).
9. di dare atto che il perfezionamento delle obbligazioni giuridiche conseguenti all'approvazione del presente provvedimento di nomina della commissione di gara è subordinato alla preventiva valutazione del Collegio dei Revisori dei Conti ai sensi dell'art. 1, c. 42 L. 311/2004.

Torino, 06/11/2017

Il Dirigente del Servizio
Appalti, Contratti ed Espropriazioni
(Dott.ssa Domenica Vivenza)

Il Dirigente del Servizio
Qualità dell'Aria e Risorse Energetiche
(Dott. ssa Paola Molina)